9 149

9/149

Отдѣльные оттиски изъ
„Извѣстій Кіевск. Гор. Думы“.

Г. Наумов

Организація и задачи городской статистики.

2250/2

И

Печатано по распоряж. Кіевскаго Городскаго Головы.

Государств. публичная историческая библиотека РСФСР
1300864

КІЕВЪ,
Типо-Литографія Наслѣдниковъ К. Круглянскаго. Спаская № 6. Телеф. 20-29.
1915 г.

9/149

Организація и задачи городской статистики.

1. Значеніе городской статистики.

Если могли быть какія-нибудь сомнѣнія относительно необходимости безотлагательно организовать городскую статистику, то война окончательно разсѣяла эти сомнѣнія. Организація городской статистики представляется нынѣ, какъ одна изъ наиболѣе неотложныхъ задачъ городского самоуправленія.

Война возложила на города многочисленныя и отвѣтственныя функціи, которыхъ они въ мирное время не знали или не хотѣли знать. Городамъ пришлось заняться вопросами объ обезпеченіи населенія продовольствіемъ, о подержкѣ наиболѣе ослабленныхъ въ матеріальномъ отношеніи элементовъ, о регулированіи бѣженскаго потока, о содѣйствіи нормальной хозяйственной жизни населенія. Отъ нихъ потребовались экстренныя широко задуманныя и планомѣрно проводимыя мѣры. Появились таксировки цѣнъ на продукты первой необходимости, потребовалось участіе городовъ въ регулированіи транспорта, понадобилась организація закупочныхъ предпріятій и распредѣленіе наличныхъ запасовъ, но все это предполагало точное знаніе хозяйственнаго положенія населенія и его фактическихъ нуждъ. Изданіе таксъ вызывало двоякаго рода нареканія. Торговцы находили ихъ недостаточно высокими, населеніе жаловалось, что такса потворствуетъ торговцамъ. Торговцы завѣряли, что такса своими будто бы низкими ставками задерживаетъ привозъ въ города и усиливаетъ дороговизну; населеніе, наоборотъ, требовало пониженія и уравненія таксъ. Городское самоуправленіе не могло не разобраться въ этомъ спорѣ и не могло смотрѣть на таксы, какъ на простую отписку. Но какъ могло городское самоуправленіе разрѣшить споръ между торговцами и населе-

Гос. ордена Ленина историческая библиотека РСФСР

ніемъ, нс имѣя въ рукахъ точныхъ данныхъ о фактическомъ движеніи рыночныхъ цѣнъ, о колебаніяхъ ввоза и вывоза, наконецъ, о размѣрахъ среднихъ издержекъ производства? При отсутствіи всѣхъ этихъ данныхъ таксы могли составляться на—угадъ, либо, что тоже не лучше, подъ указку торговцевъ. Располагать же точными данными можно было, только имѣя въ своемъ распоряженіи приспособленный статистическій органъ, тщательно регистрирующій всѣ важнѣйшія явленія хозяйственной жизни.

Или другой вопросъ,—о регулированіи транспорта. Вагоновъ нѣтъ, они цѣнятся на вѣсъ золота. Чтобы не создать въ городѣ того или иного вида „голода",—недостатка муки, или сахара, или мяса,—необходимо строго регулировать привозъ, отдавая преимущество грузамъ, въ которыхъ чувствуется особая нужда, и задерживая грузы второстепеннаго значенія. Вести такую работу можно было только при наличности объективныхъ данныхъ относительно размѣровъ потребленія даннаго продукта, его обычнаго привоза и наличныхъ запасовъ. Но опять-таки откуда могли агенты городского самоуправленія располагать этими данными, разъ не было и нѣтъ органа, на который возложена регистрація и разработка всѣхъ относящихся сюда свѣдѣній. Очевидно, и въ данномъ случаѣ, при отсутствіи городской статистики, агенты городского самоуправленія могутъ давать свои заключенія либо по какому-то необъяснимому наитію, либо подъ диктовку отдѣльныхъ грузополучателей.

То же самое и по отношенію къ закупочнымъ городскимъ предпріятіямъ. Чтобы установить необходимые размѣры операцій, чтобы рѣшить, нужно ли пять или шестьсотъ тысячъ пудовъ для распродажи населенію, очевидно, нужно имѣть ясное представленіе о размѣрахъ обычнаго потребленія. А это представленіе также невозможно почерпнуть изъ обмѣна мнѣній съ нѣсколькими заинтересованными торговцами.

Между тѣмъ всѣ наши города оказались въ этомъ отношеніи совершенно неподготовленными. Громадное большинство городовъ не имѣетъ никакихъ признаковъ статистической организаціи. Въ этомъ отношеніи многіе крупные города, насчитывающіе сотни тысячъ населенія, оказались не въ лучшемъ положеніи, чѣмъ мелкіе уѣздные городишки, которымъ все же легче вести хозяйственную политику

„на глазъ". Изъ всѣхъ городовъ статистическими учрежденіями располагаютъ только Петроградъ, Москва, Кіевъ, Харьковъ, Ростовъ-на-Дону, Самара, Смоленскъ, Рига, Тифлись, Ревель, Минскъ, Симбирскъ, Елисаветградъ, Пенза, Одесса, Тамбовъ, Баку, Ставрополь, т. е. всего 19 городовъ. Да и въ большинствѣ этихъ городовъ статистическія организаціи имѣютъ скорѣе номинальное значеніе. Бюджетъ этихъ организацій слишкомъ незначителенъ, личный составъ неполонъ и заваленъ разнаго рода сторонними работами; никакихъ статистическихъ операцій не производится, въ лучшемъ случаѣ занимаются сводкой матеріала, время отъ времени присылаемаго отъ другихъ учрежденій. Стыдно сказать, къ числу этихъ городовъ, относится и Кіевъ съ его болѣе, чѣмъ полумилліоннымъ населеніемъ. Статистическое бюро существуютъ здѣсь только по имени, должность завѣдующаго отдѣленіемъ многіе годы остается незамѣщенной.

Въ результатѣ этого оказывается, что города не знаютъ даже численности своего населенія. Всероссійская перепись произведена 18 лѣтъ тому назадъ и въ условіяхъ, не гарантировавшихъ ея надежности.

Если бы всероссійская перепись и была повторена, это не освобождало бы отъ необходимости періодическихъ переписей отдѣльныхъ городовъ. Переписи всеобщія по необходимости даютъ слишкомъ общія данныя, запаздываютъ разработкой, а главное не имѣютъ ввиду особыхъ задачъ, которые могутъ и должны себѣ ставить отдѣльныя единицы самоуправленія. Но у насъ нѣтъ и повторной всеобщей переписи и совершенно неизвѣстно, когда она могла бы быть осуществлена. Переписи же отдѣльныхъ городовъ у насъ представляются весьма рѣдкими. Только два города—,Петроградъ и Москва,— осуществили у себя періодическія переписи, производя ихъ примѣрно разъ въ десять лѣтъ. И только немногіе города изъ болѣе крупныхъ провинціальныхъ вообще имѣли у себя когда—либо переписи—Кіевъ, напр., произвелъ перепись въ 1874 г. (географическое общество), Одесса-въ 1892 г. Изъ провинціальныхъ городовъ, кажется, только Баку успѣлъ провести двѣ переписи (1903 и 1913). И только въ самое послѣднее время началась полоса переписей въ цѣломъ рядѣ провинціальныхъ городовъ. какъ Харьковъ, Томскъ, Новгородъ, Ялта ипр.По чти повсемѣстно единственнымъ источникомъ освѣдомленія

о количествѣ населенія являются полицейскія данныя. Данныя же въ большинствѣ случаевъ составляются на основаніи отмѣтокъ адреснаго стола о прибытіи и выбытіи. Но надо же знать, какъ они составляются! Въ большинствѣ случаевъ въ составленіи ихъ громадную роль играетъ простая фантастика. Тѣмъ болѣе, что регистрація населенія въ участкахъ происходитъ далеко неточно. Прежде всего велико количество гражданъ, по той или иной причинѣ уклоняющихся отъ заявки или не попадающихъ въ регистрацію. Отмѣтки о выбытіи часто не дѣлаются. Копіи листковъ въ адресный столъ не всегда отправляются. Дѣти совсѣмъ не попадаютъ въ подсчетъ. Врялъ ли сосчитываются солдаты въ казармахъ и монахи въ монастыряхъ. Затѣмъ пропадаютъ пригороды, не подчиненные городской полиціи. Статистическія силы, имѣющіяся въ распоряженіи адресныхъ столовъ и полиціи, ниже всякой критики. Неудивительно, что полицейскія данныя, часто расходящіяся въ различныхъ изданіяхъ, довольно далеки отъ данныхъ, получаемыхъ путемъ переписей. Ошибка составляетъ иногда 15% и болѣе. Это въ общей рубрикѣ о количествѣ населенія. Что же сказать о болѣе детальныхъ показаніяхъ тамъ, гдѣ рѣчь идетъ о полѣ, возрастѣ, вѣроисповѣданіи, сословіи, занятіи? Тутъ открывается поле для самыхъ неожиданныхъ комбинацій, и горе тому, кто возмется дѣлать выводы на основаніи этихъ показаній, не подвергнувъ ихъ тщательной дезинфекціи!

Но что можетъ сдѣлать городъ, не имѣя даже свѣдѣній о количествѣ своего населенія? Рѣшенія продовольственныхъ вопросовъ, намѣченныхъ выше, не имѣютъ подъ собой никакой почвы. Какъ можно оперировать съ потребительными нуждами населеніе, не имѣя яснаго представленія о количествѣ потребляющихъ душъ. Сколько бы, напр., мы ни высчитывали, хватитъ ли Кіеву топлива, мы не рѣшимъ этой задачи до тѣхъ поръ, пока не будемъ знать, съ какимъ числомъ потребителей придется имѣть дѣло.

Но цифры населенія важны не только для разрѣшенія продовольственныхъ вопросовъ. Городамъ важно знать, не только статическое состояніе населенія въ каждый данный моментъ. Имъ необходимо знать и движеніе населенія во времени и притомъ для самыхъ разнообразныхъ цѣлей. Время отъ времени городу необходимо оглянуться на себя, чтобы узнать, идетъ ли онъ впередъ, остановился

ли въ состояніи застоя или поддается назадъ. Городу необходимо знать, растетъ ли его населеіе и какимъ темпомъ и изъ какихъ элементовъ оно слагается. Конечно, ростъ города можно ощущать и безъ помощи статистики. Но въ данномъ случаѣ рѣчь можетъ итти именно только объ ощущеніи, а не о сознательномъ представленіи, провѣренномъ объективными данными. Если городъ растетъ, необходимо соотвѣтственно расширить всѣ городскія учрежденія, сильнѣе развивать школьную сѣть, больше создавать лѣчебныхъ заведеній, усиливать мощность электрическихъ станцій, гуще прокладывать трамвайные пути, расширять водопроводъ и канализацію и т. д. Если трудно полагаться на ощущеніе при разрѣшеніи вопроса о ростѣ города, то еще труднѣй руководствоваться имъ при болѣе детальныхъ вопросахъ, каковы ростъ отдѣльныхъ частей города, измѣненіе соціальнаго состава населенія и пр. А между тѣмъ отъ знанія всѣхъ этихъ условій зависитъ и ближайшее направленіе дѣятельности городскихъ предпріятій. Строить ли больницу въ томъ или другомъ районѣ, прокладывать ли въ первую очередь трамвайные пути-въ одну или въ другую сторону,—это все вопросы, объективное рѣшеніе которыхъ требуетъ и наличности объективныхъ данныхъ. Такими данными прежде всего являются безстрастныя цифры.

Данныя о движеніи населенія вскрываютъ и другія интересныя проблемы городской политики. Они могутъ обрисовать намъ положеніе смертности и рождаемости и тѣмъ помочь въ разрѣшеніи вопросовъ санитарнаго благополучія. Если кривая смертности растетъ, гласнымъ надо бить тревогу и сосредоточивать энергію на выясненіи причины усиленной смертности и на борьбѣ съ этими причинами. Если городъ растетъ исключительно за счетъ пришлаго населенія, то надо выяснить, каково это населеніе, откуда оно приходитъ, что приноситъ съ собой, и въ чемъ ближайшимъ образомъ нуждается. Если это учащіеся,—забота одна; если это черный людъ,—задача другая.

Все это дѣлаетъ значеніе статистики настолько очевиднымъ, что въ настоящее время врядъ ли найдутся люди, которые стали бы возражать противъ организаціи статистическихъ бюро при городскихъ само-

управленіяхъ Вопросъ заключается въ томъ, какъ лучше и цѣлесообразнѣе организовать городскую статистику и какія ближайшія конкретныя задачи намѣтить для нея.

II.

Задачи городской статистики.

Кругъ явленій, подлежащихъ статистическому наблюденію, долженъ быть очерченъ возможно шире. Статистика должна вѣдать всѣ наиболѣе важныя и типичныя явленія городской жизни, поскольку они могутъ имѣть значеніе для дѣятельности городского самоуправленія и поддаются статистическому наблюденію. Городъ, какъ единица, долженъ быть изучаемъ во всѣхъ многочисленныхъ проявленіяхъ его жизни; ничто не должно ускользать отъ вниманія городского дѣятеля.

Статистическая организація должна:

1) собирать и разрабатывать матеріалы по вопросамъ, какіе требуютъ соотвѣтственныхъ мѣропріятій со стороны городского самоуправленія;

2) собирать и разрабатывать матеріалы для характеристики хозяйственной дѣятельности городскихъ предпріятій, а также другихъ органовъ городского самоуправленія;

3) собирать и разрабатывать матеріалы, характеризующіе развитіе города и условія жизни городского населенія;

4) собирать и разрабатывать матеріалы для характеристики условій жизни даннаго города и дѣятельности городского самоуправленія по сравненію съ условіями жизни другихъ городовъ и дѣятельностью городского самоуправленія другихъ городовъ.

Эта общая программа, принятая между прочимъ петроградскимъ городскимъ самоуправленіемъ еще въ 1909 году, распадается на рядъ болѣе конкретныхъ отдѣловъ.

Такъ, городу необходимо прежде всего съ точностью выяснить внѣшнія условія жизни населенія. Сюда относятся наблюденія надъ климатическими условіями. Регистрація метеорологическихъ наблюденій, производимыхъ учеными учрежденіями, и сводка ихъ за большіе періоды несомнѣнно даютъ возможность болѣе или менѣе точной характеристики городского климата. Сюда относятся и нѣкоторыя

другія наблюденія, какъ, напр., надъ высотой уровня воды подъ городскими мостами въ разные періоды года; данныя эти можно было бы получить отъ судоходнаго надзора. Они могли бы дать за большой рядъ лѣтъ картину измѣненія фарватера рѣкъ,—вещь не безразличная для судьбы города. Это важно также для борьбы съ наводненіями.

Слѣдующую рубрику составляютъ наблюденія надъ измѣненіемъ городской территоріи. Въ частности важенъ вопросъ объ общемъ протяженіи территоріи, входящей въ черту города, о соотношеніи между площадями застроенныхъ и незастроенныхъ земель, о количествѣ земли подъ садами, водами, улицами, дворами и пр. Свѣдѣнія эти можно бы получить отъ межевого отдѣла, на обязанности котораго лежитъ составленіе городского плана, во многихъ городахъ, въ томъ числѣ и въ Кіевѣ, къ сожалѣнію отсутствующаго. Систематическая годичная сводка этихъ данныхъ позволитъ сдѣлать важные выводы относительно интенсивности использованія свободныхъ для населенія мѣстъ.

Отъ территоріи непосредственный переходъ къ населенію. Важна прежде всего общая цифра населенія, затѣмъ его распредѣленіе по полу, возрасту, положенію въ промыслѣ, занятіямъ, вѣроисповѣданію, родному языку, образовательному цензу, физическому состоянію, отношенію къ воинской повинности, подданству, сословію и т. д. Но одной статикой дѣло не можетъ ограничиваться. Паралельно съ этимъ необходимо изученіе годичныхъ колебаній въ движеніи населенія. Эта область въ свою очередь распадается на двѣ части. Одна касается естественнаго прироста населенія, другая механическаго.

Лучшимъ средствомъ учета механическаго движенія населенія могли бы служить періодическія переписи съ вычетомъ естественнаго прироста. Однако производство переписей возможно лишь съ нѣкоторыми болѣе или менѣе значительными перерывами. Годичныя колебанія учитывать съ помощью переписей представляется невозможнымъ. Практика выработала поэтому нѣсколько коррективовъ. Лучшимъ изъ нихъ является производство такъ называемыхъ „сокращенныхъ переписей“, „краткихъ учетовъ“. Они нашли свое примѣненіе въ рядѣ заграничныхъ городовъ (Будапештъ, Гамбургъ, Лейпцигъ, Токіо и пр.) и особенно широко примѣнялись проф. Янсономъ

въ бытность его завѣдующимъ петроградской статистикой. При сокращенныхъ переписяхъ не задаются цѣлью получить сколько-нибудь обстоятельное описаніе объекта; вопросъ идетъ только о простомъ, огульномъ подсчетѣ живущихъ единицъ. Только два признака выясняются при этомъ: полъ и возрастъ. При чемъ возрастъ выясняется только приблизительно: отмѣчаются отдѣльно дѣти до извѣстнаго возраста, обыкновенно 14 и 15 лѣтъ, и выше его. Иногда отмѣчаются два возрастныхъ предѣла: дѣти до 5 лѣтъ, отъ 5 до 15 л. и лица старше 15 л. Выгода этого способа въ его дешевизнѣ и простотѣ; итоги могутъ быть получены несравненно скорѣе, чѣмъ при полной переписи.

Однако частое производство краткихъ учетовъ тоже не всегда возможно. Янсонъ пробовалъ производить ихъ по два раза въ годъ—зимой и лѣтомъ, но это продолжалось только два года въ 1888 и 1889г. Потомъ оказался перерывъ почти въ восемь лѣтъ. Въ настоящее время эти учеты въ Москвѣ и Петроградѣ производятся съ перерывомъ приблизительно лѣтъ въ 5, считая съ момента производства послѣдней полной переписи. Такъ, сокращенныя переписи произведены были въ обѣихъ столицахъ въ 1906 г. (Петроградъ) и въ 1907 г. (Москва). Полная перепись произведена была въ 1910 г. (Петроградъ) и 1912 г. (Москва). Недавно оба города приступили въ связи съ продовольственнымъ кризисомъ къ производству краткаго учета,—подробнѣй объ этомъ ниже.

Другой способъ опредѣленія движенія населенія приблизительный, „конъектуральный“. Принимается средній приростъ населенія, опредѣленный разницей показаній двухъ послѣдовательныхъ переписей, за данный и предполагается, что этотъ относительный приростъ остается такимъ же и послѣ послѣдней переписи. Къ цифрѣ населенія, полученной послѣдней переписью, присоединяется годичный приростъ и такимъ образомъ получается болѣе свѣжая цифра. Этотъ методъ, разумѣется, ни въ какой степени не можетъ считатся точнымъ.

Нѣкоторымъ суррогатомъ такого же приблизительнаго характера можетъ служить полицейская статистика, о которой говорено выше. Если она не даетъ правильнаго представленія объ абсолютныхъ измѣненіяхъ, происходящихъ въ численности населенія, то нѣкоторую картину, общую тенденцію она все же способна обрисовать. Можно только разводить руками, присматриваясь къ даннымъ кіев-

ской полиціи, въ силу которыхъ въ 1905 г; населеніе Кіева возрасло на 2000, а въ 1906 г. населеніе того же Кіева возросло на 91.000. Можно съ категоричной увѣренностью утверждать, что дѣло не обошлось безъ шалостей полицейской статистической фантастики. Но все же надо признать, что сопоставленныя за длинный рядъ лѣтъ съ 1896 г., данныя полиціи даютъ нѣкоторое довольно приблизительное представленіе о ростѣ города за послѣдніе полтора десятилѣтія. Разница между данными переписи 1897 г. и данными полиціи для Кіева составила около 5%; врядъ ли въ настоящее время разница эта много больше. Съ оговорками и осторожностью пользованіе этими данными возможно, а, слѣдовательно, и городская статистика должна слѣдить за ними, опубликовывая ихъ и по возможности контролируя ихъ у источника составленія.

Изученіе механическаго движенія населенія представляетъ большой интересъ; оно бросаетъ свѣтъ на миграціонные процессы, существующіе въ населеніи и показываетъ, какими пришлыми элементами питается городская среда. Это особенно важно для характеристики города, какъ притягательнаго экономическаго и культурнаго центра. Вмѣстѣ съ этимъ выясняется и тотъ районъ, который поставляетъ городу необходимые ему свѣжіе элементы. А съ этимъ связанъ рядъ проблемъ культурнаго и экономическаго характера.

Рядомъ съ миграціонными процессами внѣшними должна быть поставлена миграція, передвиженія населеніе, въ предѣлахъ городской черты. Статистика обнаружила въ этомъ отношеніи любопытное явленіе: постепенное выселеніе изъ центровъ на окраины. Центръ все больше становится средоточіемъ учрежденій, освобождаясь отъ жилыхъ помѣщеній. Окраины все болѣе вытягиваются и оживаютъ, всасывая подавляющую массу населенія. Но не вездѣ этотъ процессъ совершается съ одинаковой силой. Въ Кіевѣ, напр., если вѣрить полицейскимъ даннымъ, этотъ процессъ вслѣдствіе сравнительно большого количества земли въ центрахъ еще лишь начинается.

Естественный приростъ населенія слагается изъ цифръ рождаемости и смертности. Сюда же относится и статистика брачности. Веденіе правильной регистраціи всѣхъ этихъ явленій въ нашихъ условіяхъ затруднительно; наше законодательство не знаетъ обязательной гражданской регистраціи рожденій, браковъ и смертей, принятой

повсюду на западѣ. Регистрація этихъ явленій находится въ рукахъ духовныхъ властей и разбита по отдѣльнымъ исповѣданіямъ, не всегда отличаясь достаточной полнотой. Сводныя вѣдомости, составляемыя духовенствомъ на основаніи выписокъ изъ метрическихъ книгъ, присылаются не всѣми причтами и съ большими запозданіями и содержатъ лишь минимальное число признаковъ.

Въ новѣйшее время въ нѣкоторыхъ городахъ сдѣлана попытка ввести своего рода гражданскую регистрацію смертей. Это даетъ возможность констатировать не только фактъ смерти, но и съ нѣкоторой точностью причину его, а это имѣетъ громадное значеніе съ точки зрѣнія санитарныхъ интересовъ города. Такъ, въ 1908 г. издано было въ Ригѣ обязательное постановленіе, въ силу котораго „воспрещается предавать землѣ трупы безъ предварительнаго предъявленія врачебнаго свидѣтельства о смерти и ея причинѣ соотвѣтственному духовному лицу. Врачебныя свидѣтельства должны быть выдаваемы на особыхъ бланкахъ, установленныхъ и безплатно отпускаемыхъ городскимъ управленіемъ". Врачебное свидѣтельство о смерти и ея причинѣ можетъ быть выдано всякимъ врачемъ; участковымъ врачамъ для бѣдныхъ вмѣняется въ обязанность безплатная выдача такихъ свидѣтельствъ. Такой порядокъ нѣсколько улучшаетъ существующую регистрацію причинъ смерти, но, конечно, не рѣшаетъ вопроса о правильной регистраціи актовъ личнаго и гражданскаго состоянія. Въ частности остается открытымъ вопросъ о понужденіи органовъ духовенства къ правильной и аккуратной присылкѣ своихъ данныхъ статистическимъ бюро. Городскимъ статистическимъ учрежденіямъ было бы необходимо озаботиться выработкой такихъ мѣръ, а также содѣйствовать возбужденію вопроса о введеніи обязательной гражданской регистраціи всѣхъ актовъ состоянія.

Свѣдѣнія объ естественномъ движеніи населенія должны составляться возможно болѣе детально. Голыя цифры о рождаемости и смертности сами по себѣ даютъ весьма важный матеріалъ для разрѣшенія вопроса о томъ, уменьшается ли смертность и рождаемость и какъ развивается естественный приростъ городского населенія. Но этимъ не исчерпываются демографическія проблемы, стоящія передъ городами. Статистика обычно вводитъ отдѣльныя показанія по полу, вѣроисповѣданію, возрасту, семейному состоянію, занятіямъ и

сословію, имущественному положенію, мѣсту жительства и т. д. Статистика рожденій распадается кромѣ того на статистику живо и мертво рожденныхъ. Все это крайне важно для выясненія вопроса о мѣрахъ къ уменьшенію смертности и удлиненію человѣческой жизни. За-границей въ этомъ направленіи произведена громадная работа, позволившая поставить на совершенно новыя основанія борьбу съ различными эпидемическими заболѣваніями и причинами массовыхъ смертей. У насъ эта отрасль мало разработана. Въ области городской статистики наиболѣе интересенъ этюдъ, вышедшій еще 15 лѣтъ тому назадъ и пытавшійся установить смертность въ Петроградѣ въ зависимости отъ профессіи. Больше работъ въ области земской санитаріи, гдѣ имѣется рядъ весьма интересныхъ изслѣдованій г. Куркина.

Къ вопросамъ естественнаго движенія городского населенія тѣсно примыкаетъ отдѣлъ санитарной статистики, отчасти съ нимъ сливаясь. Здѣсь на первое мѣсто выдвигается вопросъ о статистикѣ дѣятельности больницъ, амбулаторій и врачей. Наиболѣе полной въ этомъ отношеніи является петроградская статистика. Она включаетъ данныя подъ слѣдующими рубриками: общіе итоги движенія больныхъ въ больницахъ; распредѣленіе больныхъ въ городскихъ больницахъ по роду болѣзней; распредѣленіе больныхъ по числу поступленій въ городскія больницы; распредѣленіе по возрасту больныхъ, какъ выздоровѣвшихъ, такъ и умершихъ; распредѣленіе больныхъ по продолжительности пребыванія въ больницѣ (отдѣльно умершихъ и выздоровѣвшихъ); распредѣленіе ихъ по сословіямъ, по мѣсяцамъ поступленія, по отдѣльнымъ больницамъ. Сюда можно было бы прибавить весьма существенный вопросъ о занятіяхъ кліентовъ городскихъ больницъ. Городскія бюро статистики не могутъ однако ограничиваться статистикой больницъ, принадлежащихъ городскому общественному управленію, но должны стремиться распространить ее и на больницы, находящіяся въ вѣдѣніи другихъ учрежденій и частныхъ лицъ. Но такъ какъ отъ этихъ послѣднихъ свѣдѣнія поступаютъ не столь аккуратно, то и матеріалъ по этимъ учрежденіямъ не отличается надлежащей полнотой. Особенно страдаетъ статистика вслѣдствіе небрежнаго отношенія частныхъ врачей къ регистраціи оказываемой ими помощи. Между тѣмъ черезъ больницы проходитъ срав-

нительно небольшая часть заболѣваній и едва ли не главная ихъ масса ликвидируется внѣ больницъ. Необходимы поэтому мѣры для улучшенія регистраціи заболѣваній.

Статистистика городскихъ больницъ естественно дополняется статистикой аналогичныхъ учрежденій, вмѣстѣ съ ними служащихъ дѣлу общественной санитаріи. Сюда относятся родильные пріюты, дезинфекціонныя камеры, изоляціонные бараки, лабораторіи, пріюты для больныхъ дѣтей, ночныя дежурства врачей и т. д., и т. д.,—словомъ, все, что такъ или иначе освѣщаетъ проблему здоровья городского населенія.

Сюда же относится статистика заболѣваній скота, регистрируемая городскимъ ветеринарно-санитарнымъ надзоромъ на бойняхъ, скотопромышленныхъ и конныхъ дворахъ и т. д.

Регистрація заболѣваній была бы болѣе или менѣе широкой, если бы имѣлись налицо страховыя организаціи (на случай болѣзни) охватывающія все населеніе, которое существуетъ наемнымъ трудомъ. Но, къ сожалѣнію, наши больничныя кассы охватываютъ едва ли пятую часть рабочаго населенія и функціонируютъ въ условіяхъ, далеко не благопріятныхъ. Все-же городскимъ статистическимъ организаціямъ слѣдовало-бы использовать и этотъ матеріалъ, хотя бы въ видѣ нѣкотораго показательнаго корректива. Въ той области, которая отведена больничнымъ кассамъ (фабрично-заводскіе рабочіе), регистрація ихъ должна быть довольно полной, такъ какъ регистраціей заболѣванія обусловлена выдача больничнаго пособія. Многія кассы не ограничиваются выдачей (и лѣченіемъ) самихъ застрахованныхъ, но и распространяютъ свою дѣятельность на семьи послѣднихъ, чѣмъ значительно расширяютъ кругъ регистрируемыхъ. Если эти показанія не могутъ являться исчерпывающими, особенно, для такихъ городовъ, какъ Кіевъ, гдѣ количество застрахованныхъ не превышаетъ 15.000, а съ семьями—50.000, то они все же даютъ вспомогательный матеріалъ большого значенія, охватывающій наиболѣе подверженную заболѣваніямъ среду.

Съ заболѣваніями соприкасаются несчастные случаи. Регистрація ихъ изъ рукъ вонъ плоха. Она составляется на основаніи полицейскихъ показаній и естественно охватываетъ лишь ничтожную часть случаевъ. Такъ, напр., въ Петроградѣ значится за 1914 годъ—

125 несчастныхъ случаевъ съ людьми на фабрикахъ и заводахъ, за 1912 годъ—80. А по даннымъ фабричной инспекціи число заявленныхъ несчастныхъ случаевъ, повлекшихъ потерю трудоспособности болѣе, чѣмъ на три дня, колеблется въ суммѣ 6--8000. Это указываетъ, насколько неполны и ненадежны данныя, заимствуемыя изъ полицейскихъ протоколовъ. Однако, этотъ источникъ поневолѣ является единственнымъ общимъ источникомъ. Онъ охватываетъ всѣ мѣста происшествій, гдѣ бы они ни были зарегистрированы, какъ-то въ домахъ, на улицахъ, на рѣкахъ, въ торгово-промышленныхъ предпріятіяхъ, на линіяхъ городскихъ желѣзныхъ дорогъ и т. д, Онъ даетъ такимъ образомъ матеріалъ для практическихъ мѣропріятій, направленныхъ къ уменьшенію несчастныхъ случаевъ. Отказаться отъ этого источника представляется невозможнымъ, но и ограничиваться имъ однимъ нельзя. И въ данномъ случаѣ, какъ во многихъ другихъ, приходится воспользоваться нѣкоторыми общеимперскими или областными организаціями, выдѣляя изъ ихъ матеріаловъ тѣ, которые касаются города. Въ этомъ смыслѣ очень полезно привлечь къ участію въ городской статистикѣ несчастныхъ случаевъ страховыя товарищества предпринимателей. Товарищества заинтересованы въ точной регистраціи всѣхъ несчастныхъ елучаевъ, такъ какъ на основаніи этой регистраціи выдаются пособія пострадавшимъ и производится ихъ лѣченіе.*) Городскія учрежденія, кстати сказать, обязанныя страховать своихъ рабочихъ на общихъ основаніяхъ, могли бы наладить полученіе отъ товариществъ свѣдѣнія о несчастныхъ случаяхъ въ предѣлахъ интересующей ихъ городской черты. Нѣкоторый матеріалъ могли бы также доставить организаціи „Скорой помощи“ тамъ, гдѣ онѣ существуютъ и правильно функціонируютъ, а также частныя страховыя общества.

Дальнѣйшую рубрику санитарной статистики могла бы представить статистика самоубійствъ и случаевъ сумасшествія. Источникомъ для статистики самоубійствъ являются полицейскія показанія. На обязанности городскихъ статистическихъ бюро лежитъ прежде всего возможная повѣрка ихъ, между прочимъ, съ помощью газетной хроники, не всегда совпадающей съ полицейскимъ протоколомъ, съ по-

*) Въ теченіе первыхъ 13 недѣль расходы по выдачѣ пособій несутъ больничныя кассы, лѣченіе все время производится за счетъ предпринимателей.

мощью показаній при погребеніи о причинахъ смерти, съ помощью показаній „скорой помощи“ и т. д. Затѣмъ возможна болѣе точная ихъ разработка: по мѣсяцамъ и временамъ года, по возрасту и др. признакамъ, по способу самоубійства, по исходу, по мотивамъ и т. д. Что же касается сумасшествій, то, очевидно, въ данномъ случаѣ приходится ограничиваться дѣятельностсю учрежденій, предназначенныхъ для содержанія психически-больныхъ.

Дальнѣйшій отдѣлъ санитарной статистики составляетъ торгово-санитарная статистика. Не приходится доказывать, какъ важна борьба съ недобросовѣстной торговлей, отравляющей населеніе негодными продуктами и широко прибѣгающей къ фальсификаціи. Насколько распространена послѣдняя и у насъ, показываетъ цѣлый рядъ недавнихъ изслѣдованій. Такъ, по недавнему изслѣдованію департамента земледѣлія, въ Россіи повсемѣстно распространено разбавленіе молока простой и нерѣдко загрязненной водой. Такъ называемый пчелинный медъ фабрикуется изъ крахмальнаго сиропа, пряники изъ испорченной муки съ добавленіемъ хлористаго олова. Сосиски получаются изъ тѣста, окрашеннаго анилиновой краской, съ прибавленіемъ 25 проц. мяса. Въ вареньяхъ фрукты замѣняются овощами, а фруктовое желе дѣлается изъ желатина, большинство же имѣющихся въ продажѣ конфектъ подкрашивается анилиновой краской. Для приданія ярко-зеленаго цвѣта соленнымъ огурцамъ и сухому горошку торговцы подкрашиваютъ ихъ ярью-мѣдянкой. Особенно широко распространяются у насъ теперь способы фальсификаціи масла, кофе и перца. Изъ взятыхъ въ 1912 году въ Петроградѣ пробъ „свѣжаго“ масла только 36,5% оказались доброкачественными; иначе говоря изъ каждыхъ 100 фунтовъ „свѣжаго коровьяго“ масла петроградскихъ лавочниковъ—63½ фун. поддѣльнаго.

По другой анкетѣ, произведенной въ 1913 году отдѣленіемъ комитета о сельскихъ ссудо-сберерательныхъ и промышленныхъ товариществахъ въ Петроградѣ, оказалось, что въ отличіе отъ потребительныхъ обществъ, торговцы фальсифицируютъ и не довѣшиваютъ. Хлѣбъ содержалъ 50 проц. воды, между тѣмъ какъ нормально онъ долженъ содержать 25 проц., Французскія булки обнаружили большой недовѣсъ. Колбаса содержала конину и собачье мясо. Въ широкихъ размѣрахъ практикуется недовѣшиваніе. Недовѣсъ у опто-

виковъ доходилъ до 3 проц., а у розничныхъ торговцевъ до 6 проц. („Б. В.“, 6 ноября 1915 г.)

Борьба съ этими злоупотребленіями должна начинаться съ періодическихъ и частыхъ санитарныхъ осмотровъ, сопровождаемыхъ протоколами, и съ усиленной дѣятельности городскихъ бактеріологическихъ станцій и лабораторій. Дѣятельность этихъ учрежденій и должна доставить матеріалъ для торгово-санитарной статистики.

Еще отдѣлъ, съ которымъ приходится столкнуться городской статистикѣ, и, быть можетъ, наиболѣе спорный,— отдѣлъ экономическій. Онъ распадается на два большихъ подъ-отдѣла: промышленно-торговый и соціальный. Первый имѣетъ цѣлью слѣдить за важнѣйшими измѣненіями въ области хозяйственной жизни, второй стремится къ выясненію матеріальнаго благосостоянія населенія и отдѣльныхъ его группъ. Границу между обоими отдѣлами провести разумѣется, затруднительно.

Городъ прежде всего долженъ обладать свѣдѣніями о профессіональномъ и промысловомъ положеніи своего населенія. Важно знать, сколько въ городѣ лицъ существуютъ тѣмъ или инымъ промысломъ и какое въ немъ положеніе занимаетъ тотъ или иной промыселъ. Раздѣленіе населенія по занятіямъ дается общими и профессіональными переписями. Но и помимо того городъ обладаетъ весьма многими источниками для болѣе детальной характеристики имущественной силы и источниковъ существованія своего населенія. А насколько важно городу имѣть надлежащее представленіе въ этой области изъ соображеній чисто практическихъ, видно хотя бы изъ примѣра переписи предметовъ городского положенія, произведенной въ Петроградѣ 30 октября—8 ноября 1906 г. Объектомъ ея служили торгово-промышленныя заведенія, лошади, собаки, велосипеды, автомобили, а также экипажи (кромѣ ломовыхъ) Ближайшую цѣль переписи составляло изученіе налогового матеріала, которымъ можетъ располагать городъ. Кромѣ того городъ имѣлъ въ виду немедленно использовать данныя переписи для провѣрки того, насколько полно охватываютъ существующіе сборы всѣхъ плательщиковъ, подлежащихъ данному виду обложенія. Практическіе результаты этой переписи превзошли всѣ ожиданія. Оказалось, что

Гос. ... историческая библиотека РСФСР

отъ обложенія до сихъ поръ ускользали весьма многочисленные объекты. Достаточно указать, что перепись зарегистрировала на 2.283 торгово-промышленныхъ заведенія (на 9%) больше, чѣмъ значилось въ Управѣ на 1906 г., на 8.512 лошадей на (25%) больше, на 8.315 собокъ больше, на (75%) больше, на 137 автомобилей (54%) больше, чѣмъ значилось въ вѣдомостяхъ управы. Это должно было дать городу болѣе 125 тыс. руб. новыхъ доходовъ. А вмѣстѣ съ тѣмъ перепись дала много матеріала для общей характеристики хозяйственной жизни столицы.

Такой же успѣхъ имѣла бы перепись недвижимыхъ имуществъ, сборъ съ которыхъ составляетъ важнѣйшую часть городскихъ поступленій. Оцѣнки городскихъ недвижимыхъ имуществъ производятся съ громадными перерывами, за время которыхъ происходятъ весьма существенныя измѣненія въ строеніи и доходности имуществъ. Полагаться на то, что оцѣночные столы могутъ съ необходимой полнотой и точностью регистрировать эти измѣненія, пользуясь для этого поступающими текущими данными, было бы наивно. И въ этомъ случаѣ, какъ и при переписи другихъ объектовъ обложенія, городъ могъ бы извлекать изъ статистики непосредственныя матеріальныя выгоды и цѣнныя свидѣтельства для общей характеристики имущественной массы, накопившейся въ городской чертѣ.

Однимъ изъ источниковъ, которые могутъ служить въ цѣляхъ характеристики торгово-промышленнаго роста, служатъ данныя о выборкѣ промысловыхъ свидѣтельствъ. Къ сожалѣнію, вѣдомости составляются крайне не полно. По крайней мѣрѣ, въ книгахъ значатся только свѣдѣнія о количествѣ выбранныхъ свидѣтельствъ по каждому разряду отдѣльно для промышленныхъ и торговыхъ заведеній, личныхъ промысловыхъ занятій, развознаго и разноснаго торга, а также свѣдѣнія о количествѣ поступившихъ по свидѣтельствамъ сборовъ. Такія свѣдѣнія, разумѣется, даютъ лишь самое поверхностное представленіе о торгово-промышленномъ развитіи города. Въ результатѣ этого города не имѣютъ даже точныхъ данныхъ о количествѣ торгово-промышленныхъ заведеній и занятыхъ рабочихъ и служащихъ. Относительно болѣе крупныхъ предпріятій фабрично-заводскаго типа еще могутъ быть добыты свѣдѣнія, но относительно мелкихъ заведеній какъ ремесленныхъ, такъ и торговыхъ, не выбирающихъ

свидѣтельствъ, никакихъ рѣшительно свѣдѣній нѣтъ. Исчисляются ли эти заведенія, наполняющіе города, одной, двумя, пятью, десятью тысячами остается совершенно неизвѣстнымъ. Тѣмъ менѣе свѣдѣній о томъ, что вносятъ эти мастерскія и лавочки въ жизнь города, чему обязаны своимъ существованіемъ и въ чемъ нуждаются.

Очевидно, данныя обо всѣхъ этихъ предпріятіяхъ могутъ быть получены только съ помощью особыхъ переписей. Организація такихъ переписей является неотложной задачей. Лишь нѣкоторымъ безусловно недостаточнымъ коррективомъ могли бы служить данныя о разрѣшеніи открытія новыхъ промышленныхъ заведеній въ чертѣ города. Но и эти данныя въ силу установившагося порядка касаются только болѣе крупныхъ предпріятій.

Нѣсколько точнѣе статистика строительной дѣятельности, опирающаяся на выдаваемыя на постройку разрѣшенія. Обычно статистика даетъ въ этомъ случаѣ и отдѣльныя показанія относительно типа постройки, матеріала, изъ котораго она возводится, количества этажей,—это даетъ нѣсколько косвенныхъ намековъ на направленіе строительной энергіи въ городахъ.

Въ связи съ строительной дѣятельностью стоитъ вопросъ о мобилизаціи земельной собственности въ городахъ. Городу, разумѣется, прежде всего необходимо знать исходное количество владѣній въ начальный моментъ регистраціи. Къ сожалѣнію, положеніе городской статистики и въ этомъ отношеніи очень печально. Есть такіе города, которые, подобно Кіеву, не имѣютъ даже собственнаго плана, приноровленнаго къ современному состоянію, а списокъ владѣній приходится имъ почерпать чуть не изъ полицейскихъ источниковъ или неподлежащихъ огласкѣ данныхъ оцѣночнаго стола. Городскіе статистики въ такихъ мѣстахъ пользуются списками владѣній, печатаемыми въ разныхъ адресъ-календаряхъ! Города, которые находятся въ такомъ положеніи, вынуждены въ первую очередь выяснять фактическое распредѣленіе владѣній, какъ оно сложилось не по спискамъ полиціи или адресъ-календарей, а въ дѣйствительной жизни. И въ этомъ случаѣ городу не обойтись безъ переписи. Чѣмъ скорѣе будетъ произведена эта перепись, тѣмъ легче можно будетъ организовать текущую регистрацію мобилизаціи земельной собственности.

Пока же эта регистрація имѣетъ своимъ источникомъ данныя

нотаріусовъ о переходѣ земельныхъ владѣній изъ рукъ въ руки. Изъ этого же источника можно заимствовать и свѣдѣнія о ростѣ земельныхъ цѣнъ, имѣющихъ огромное значеніе для построенія муниципальной земельной политики. Къ сожалѣнію, свѣдѣнія эти носятъ слишкомъ разрозненный случайный характеръ, относятся къ разнымъ районамъ, при чемъ на обширную территорію какого-нибудь района иногда приходится всего лишь по нѣсколько сдѣлокъ на протяженіи года. Зарегистрированныя цѣны почти всегда ниже дѣйствительныхъ. Однако городская статистика не въ правѣ брезгать и этимъ источникомъ и должна заниматься систематизаціей доставляемыхъ имъ показаній. При этомъ важно добиться возможной индивидуализаціи публикуемыхъ сводокъ. Въ частности необходимо отдѣлить застроенныя площади отъ незастроенныхъ, показывая первыя въ особой рубрикѣ. При интенсивной мобилизаціи городскихъ имуществъ это, быть можетъ, дастъ нѣкоторыя указанія не только относительно стоимости земли, но и относительно стоимости построекъ.

Городская статистика должна озаботиться и постановкой статистики кредита въ предѣлахъ городского района. Это, конечно, довольно сложное и хлопотливое дѣло, но при надлежащемъ авторитетѣ городскихъ статистическихъ учрежденій, подкрѣпленномъ соотвѣтственнымъ актомъ государственной власти, это вполнѣ осуществимо. Городская статистика должна вести точный и подробный учетъ всѣмъ существующимъ въ городѣ кредитнымъ учрежденіямъ, какъ-то банкамъ и ихъ отдѣленіямъ, банкирскимъ конторамъ, обществамъ взаимнаго кредита, ссудо-сберегательнымъ и кредитнымъ товариществамъ, частнымъ ломбардамъ, ссуднымъ кассамъ, сберегательнымъ кассамъ и т. д. Относительно большинства всѣхъ этихъ учрежденій, если не относительно всѣхъ, можно наладить правильное полученіе свѣдѣній, а это сразу внесло бы очень много для освѣщенія торгово-промышленной жизни города, въ особенности если бы всѣ эти учрежденія передавали свои назначенные къ опубликованію балансы и время отъ времени присылали отвѣты на вопросы болѣе общаго характера (въ родѣ свѣдѣній о высотѣ учетнаго и ссуднаго процента, процента по текущимъ счетамъ и пр.). Эти свѣдѣнія могли бы дополняться данными отъ нотаріусовъ о количествѣ протестованныхъ векселей.

Дальнѣйшую характеристику торгово-промышленной жизни го-

рода могла бы дать картина грузооборота. Выясненіе этой стороны городской жизни послужило предметомъ оживленнаго вниманія особенно въ связи съ продовольственнымъ кризисомъ послѣдняго времени. Въ столицахъ статистика грузооборота поставлена довольно удовлетворительно. У насъ въ Кіевѣ она до сихъ поръ отсутствовала, а въ настоящее время ею занято особое экономическо-статистическое бюро. Но эта статистика здѣсь встрѣчаетъ значительныя затрудненія. Съ грузами, слѣдующими по желѣзной дорогѣ, еще можно такъ или иначе поладить. Для выясненія ихъ движенія стоитъ только обратиться къ сводной статистикѣ министерства путей сообщенія. Можно добиться и бо́льшаго: чтобы управленія дорогъ, скрещивающихся въ городѣ, присылали вѣдомости текущаго грузооборота ежедневно. Но съ водными путями сообщенія дѣло уже значительно осложняется. Здѣсь нѣтъ такого точнаго учета слѣдующихъ грузовъ, какъ на желѣзной дорогѣ. Однако и здѣсь дѣло можно организовать, пользуясь данными судоходнаго надзора, данными городскихъ пристаней, попуднаго сбора и т. д. Но гдѣ препятствія особенно вырастаютъ, это въ области гужевого движенія. Тутъ обязательной регистраціи нѣтъ. Но ее необходимо ввести хотя бы исключительно въ цѣляхъ освѣдомленія о ходѣ снабженія населенія необходимѣйшими продуктами потребленія. Ввести эту регистрацію, примѣнительно къ условіямъ гужевого движенія, можно при помощи особыхъ агентовъ у заставъ, на базарахъ, черезъ посредство городскихъ вѣсовщиковъ и т. д.

При томъ остромъ значеніи, какое пріобрѣлъ и, вѣроятно, долго будетъ сохранять вопросъ о снабженіи городовъ продовольствіемъ, ограничиваться выясненіемъ грузооборота нельзя. Грузъ можетъ прибыть въ городъ, но почему-либо не поступить на рынокъ потребленія. Задержка груза можетъ произойти по самымъ различнымъ причинамъ: грузъ можетъ долгое время оставаться на рельсахъ, создавая картину той желѣзно-дорожной пробки, которую сейчасъ можно наблюдать на главныхъ узлахъ вслѣдствіе недостатка разгрузочныхъ средствъ; грузъ можетъ сознательно задерживаться торговцемъ, изъ соображеній спекулятивныхъ—это мы тоже наблюдаемъ въ достаточной мѣрѣ; грузъ можетъ состоять изъ негодныхъ къ употребленію продуктовъ; грузъ можетъ ускользнуть изъ города по гужевымъ путямъ и т. д., и т. д. Словомъ, прибытіе груза нельзя отожествлять съ

его поступленіемъ въ потребленіе. Притомъ, если бы и была совершенно правильная регистрація прибывающихъ и выбывающихъ грузовъ, то это все-таки не разрѣшило бы вопроса о количествѣ товаровъ, находящихся въ распоряженіи рынка. Ибо все еще оставалось бы неизвѣстнымъ, каково было начальное количество товаровъ, находившееся на рынкѣ до начальнаго момента регистраціи. Слѣдовательно, и въ данномъ случаѣ представляется необходимымъ начать съ переписи наличныхъ запасовъ и продолжать ихъ выясненіе періодическими провѣрками. Первую попытку въ этомъ направленіи представляетъ перепись населенія, запасовъ топлива и электрическихъ лампочекъ, предпринятая 1 ноября текущаго года въ Петроградѣ и такая же перепись въ Москвѣ. Можнотолько пожелать, чтобы такія же попытки были сдѣланы и въ другихъ городахъ. Въ Одессѣ она уже въ принципѣ рѣшена. Ибо нѣтъ сейчасъ въ Россіи того города, для котораго вопросъ о продовольствіи топливѣ и другихъ предметахъ необходимости не превратился бы въ грозную проблему существованія.

Для дальнѣйшаго выясненія условій потребленія громадную важность представляетъ статистика цѣнъ. Это одинъ изъ наиболѣе трудныхъ отдѣловъ городской статистики. Трудность вытекаетъ между прочимъ изъ необходимости давать статистику не только оптовыхъ, но и розничныхъ цѣнъ. Послѣднія же еще труднѣе учесть, чѣмъ первыя. Главнымъ источникомъ городской статистики цѣнъ являются такъ называемыя справочныя цѣны, однако они грѣшатъ новѣйшимъ отсутствіемъ объективной достовѣрности. Цѣны сплошь и рядомъ регистрируются подъ давленіемъ подрядчиковъ и посредниковъ, которые пользуясь этими справочными указаніями, стремятся выторговать возможно больше при подрядахъ и поставкахъ. Регистрація справочныхъ цѣнъ во всякомъ случаѣ должна была бы быть поставлена подъ дѣйствительный контроль городской статистической организаціи. Но въ распоряженіи городской статистики имѣются и другіе источники. Тамъ, гдѣ развиты муниципальныя предпріятія городу приходится выступать въ качествѣ пріобрѣтателя значительныхъ массъ разнообразныхъ предметовъ, отъ строительныхъ и химическихъ матеріаловъ до лимоновъ включительно. Городская отчетность должна бы включать указаніе на цѣны, по которымъ приходилось дѣлать покупки, и этотъ матеріалъ могъ бы сыграть большую

службу для городской статистики. Аналогичныя свѣдѣнія можно было бы получать отъ цѣлаго ряда правительственныхъ и общественныхъ, въ частности кооперативныхъ, учрежденій. Напр., статистикѣ цѣнъ Парижа большую услугу оказалъ одинъ изъ лицеевъ, имѣющихъ пансіонъ и интернатъ. Этотъ лицей опубликовалъ цѣны и стоимость продовольствія, какъ онѣ измѣнялись на протяженіи столѣтія. У насъ нашлись бы такія же учрежденія, и исторія и статистика цѣнъ пріобрѣла бы незамѣнимый матеріалъ.

Городская статистика можетъ до извѣстной степени пользоваться также и биржевыми цѣнами, тѣмъ болѣе, что во многихъ мѣстахъ публикованіе нхъ поставлено неудовлетворительно. Можетъ-быть организована и статистика цѣнъ базарнаго торга.

Но этого мало. Время отъ времени должны производится анкеты о положеніи цѣнъ. Городская статистика должна организовать періодическіе обходы магазиновъ для фактическаго выясненія розничныхъ цѣнъ, по которымъ торгуютъ. Обходъ нѣсколькихъ сотъ магазиновъ разныхъ спеціальностей можетъ дать наиболѣе живой матеріалъ. который не оставляетъ желать ничего большаго. Надо лишь позаботиться, чтобы показанія относились къ одинаковымъ сортамъ и одинаковымъ количествамъ (вѣсъ французской булки!) товаровъ.

Нечего и говорить, что дальнѣйшей обязанностью городской статистики является собираніе всѣхъ таксъ, гдѣ-либо издаваемыхъ по отношенію къ какимъ—либо предметамъ продовольствія. Сравнительный методъ въ дѣлѣ изученія цѣнъ можетъ оказаться полезнымъ, какъ нигдѣ, и въ частности это относится къ сравненію таксъ. Таксы всего прилегающаго района во всякомъ случаѣ должны быть собраны и систематезированы. Соглашеніе между всѣми городскими статистическими бюро объ обмѣнѣ таксами представляется безусловно необходимымъ.

Изученіе условій потребленія образуетъ непосредственный переходъ во второй отдѣлъ экономической статистики соціальной. Статистика грузооборота, запасовъ цѣнъ, — всѣ онѣ въ концѣ концовъ могутъ дать лишь косвенныя указанія для характеристики народнаго питанія. Но городская статистика должна подойти къ этой проблемѣ вплотную. Она должна дать дѣйствительную картину того режима питанія, котораго приходится населенію придерживаться. Здѣсь нуж-

ны спеціальныя изслѣдованія анкетнаго или монографическаго характера, такъ какъ осуществленіе переписей въ этой области было бы до крайности затруднительно. А важность точнаго познанія того, чѣмъ питается населеніе города, доказывать не приходится. Выясненіе этого вопроса имѣетъ колоссальное значеніе не только съ точки зрѣнія гигіены, но и въ интересахъ народно-хозяйственныхъ. На западѣ появились многочисленныя изслѣдованія въ этой области, которыя между прочими сослужили большую службу германскимъ городамъ и германскому правительству въ дѣлѣ организаціи народнаго продовольствія. Нашимъ городамъ не приходится отставать въ этомъ направленіи. Пищевой режимъ населенія у насъ изучался весьма слабо, главнымъ образомъ, въ связи съ бюджетными изслѣдованіями, число которыхъ въ свою очередь весьма ограниченно. Значительную попытку въ этомъ направленіи представляютъ работы фабричнаго инспектора Козьминыхъ—Ланина объ артельномъ харченіи Московскихъ рабочихъ. Городской статистикѣ необходимо было бы взять на себя иниціативу дальнѣйшихъ изслѣдованій.

Съ пищевымъ режимомъ непосредственно связанъ индивидуальный бюджетъ населенія. Городская статистика должна и ему удѣлять свое вниманіе. Только такимъ путемъ, выясняя детали доходнаго и расходнаго бюджета населенія, можно вникнуть въ матеріальныя условія существованія. Но бюджетныя данныя могутъ оказаться полезными и для рѣшенія цѣлаго ряда конкретныхъ вопросовъ, между прочимъ вопроса о налоговыхъ возможностяхъ и перспективахъ. Если бы, напр., оказалось, что бюджетъ той или иной части бѣднаго населенія заключается ежегоднымъ дефицитомъ и эта часть населенія въ соціально-экономическомъ отношеніи легко поддается отдѣленію отъ другихъ, то было бы естественно поставить вопросъ объ освобожденіи ея отъ обложенія. И наоборотъ. Если бы бюджетныя изслѣдованія помогли установить границу, съ которой начинается обезпеченное матеріальное положеніе населенія, то это дало бы возможность, начавъ съ той грани, ввести усиленное обложеніе болѣе обезпеченныхъ элементовъ. Вопросы же справедливаго обложенія, соразмѣреннаго съ платежной способностью населенія, не могутъ не волновать городское самоуправленіе.

Отъ бюджетовъ — къ заработной платѣ. Это, во всякомъ, слу-

чаѣ, болѣе простая функція статистическихъ бюро, уже осуществляемая чуть не повсемѣстно, гдѣ есть намекъ на статистику. Но какъ далека теперешняя постановка отъ тѣхъ требованій, которыя предъявляются въ этой области. Сейчасъ заработная плата регистрируется подъ видомъ справочныхъ цѣнъ наравнѣ съ разными продуктами торга. Можетъ быть, это и послѣдовательно съ точки зрѣнія того взгляда, по которому рабочая сила есть обыкновенный товаръ и ничего больше, но во всякомъ случаѣ живая личность рабочаго въ правѣ разсчитывать на иное отношеніе къ ея нуждамъ. Выдѣленіе учета стоимости рабочей силы изъ учета всякаго рода предметовъ обычнаго городского торга необходимо также изъ чисто статистическихъ интересовъ точности и объективности. Никто не сомнѣвается, что публикуемыя городами справочныя цѣны на трудъ, охватывающія къ тому же лишь нѣкоторыя профессіи да простой черный трудъ, никакъ не могутъ служить дѣйствительнымъ источникомъ освѣдомленія о заработной платѣ. Колебанія заработной платы представляютъ собой слишкомъ тонкое и сложное явленіе, чтобы его можно было констатировать такими примитивными, грубыми пріемами, какъ показанія заинтересованныхъ подрядчиковъ. Статистика заработной платы должна быть поставлена на болѣе широкія и прочныя основанія. Городъ обладалъ бы хорошимъ источникомъ для выясненія заработной платы, если бы имѣлъ въ своемъ распоряженіи нормально функціонирующія централизованныя биржи труда, обслуживающія всѣхъ ищущихъ труда и всѣхъ предлагающихъ работу. На обязанности такихъ биржъ лежала-бы регистрація всѣхъ сдѣлокъ между нанимателями и нанимаемыми, проходящихъ черезъ биржу, и цѣнъ, по которымъ онѣ заключаются. Какъ петроградская биржа, такъ и московская биржа имени Морозова задались такою цѣлью и въ отчетахъ о дѣятельности этихъ учрежденій мы находимъ указанія о тѣхъ цѣнахъ, по которымъ ликвидируется каждый случай посредничества. Если когда нибудь и въ Кіевѣ осуществится подобная организація и кіевское населеніе увидитъ, наконецъ, городскую биржу труда, то однимъ изъ первыхъ ея шаговъ явится регистрація заработной платы. Преимущества этой регистраціи въ томъ, что она даетъ матерьялъ наиболѣе свѣжій и достовѣрный: онъ можетъ быть опубликовываемъ даже ежедневно по

мѣрѣ заключенія ежедневной работы посредническихъ бюро и провѣряться показаніями обѣихъ сторонъ.

Помимо анкетъ и монографій, предпринимаемыхъ съ цѣлью выясненія заработной платы, могутъ быть найдены и другіе источники для характеристики того же явленія. Городская статистика могла бы при надлежащихъ условіяхъ получать свѣдѣнія о заработной платѣ отъ фабричной инспекціи, отъ больничныхъ кассъ, отъ профессіональныхъ союзовъ и т. д. Городъ не можетъ пройти и мимо другихъ условій труда, въ особенности санитарно-гигіеническихъ. Отъ того, какой минимумъ удобствъ предоставленъ рабочимъ и какими санитарно-гигіеническими условіями они окружены, зависитъ не только благосостояніе самихъ заинтересованныхъ, — хотя и они составляютъ не малую часть городского населенія. Отъ этого зависитъ въ значительной мѣрѣ и благополучіе всего остального населенія. Если продукты производятся при условіяхъ, противорѣчащихъ минимальнымъ требованіямъ гигіены, то мѣста ихъ производства становятся очагами заразы, которая разносится далеко по городу вмѣстѣ съ самими продуктами. Если хлѣбъ, который мы ѣдимъ, изготовляется грязными, не мытыми рабочими, у которыхъ вдобавокъ имѣются кожныя болѣзни, которые спятъ тамъ же, гдѣ работаютъ, и подмѣшиваютъ къ тѣсту всякую нечисть, собираемую тутъ же съ полу, то, очевидно, отъ этого будетъ кромѣ рабочихъ страдать и все населеніе. Если такія же условія и имъ подобныя будутъ замѣчаться и въ другихъ производствахъ, то положеніе населенія будетъ совсѣмъ незавиднымъ. И врядъ ли городское самоуправленіе исполнитъ свои обязанности, не обративъ вниманія на эти условія. Но изслѣдованіе ихъ невозможно безъ содѣйствія статистики. Потому что статистика дастъ не только отвѣтъ на вопросъ, насколько распространенными являются анти-санитарныя условія труда, но и скажетъ, въ какой мѣрѣ исполняются издаваемыя по этому поводу городскими самоуправленіями обязательныя постановленія. Статистика явится въ этомъ случаѣ механическимъ, безпристрастнымъ контролеромъ дѣйствительности городскихъ постановленій. И это будетъ очень цѣннымъ свидѣтельствомъ. Города убѣдятся, какъ важно имъ серьезно озаботиться постановкой исполнительныхъ и контрольныхъ функцій. Живой примѣръ-картина, которую могли наблюдать всѣ посѣщавшіе ремеслен-

ный отдѣлъ Кіевской выставки 1913 года. Тамъ были приведены разительные примѣры нарушенія городскихъ обязательныхъ постановленій въ области охраны труда. Въ то время, какъ обязательныя постановленія требуютъ 12 ч. раб. дня для ремесленниковъ, булочники, по даннымъ ремесленной секціи, работаютъ 19 час. въ день, сапожники — 14¼ час., прачки — 13¾ час. и пр. Вопреки всѣмъ обязательнымъ постановленіямъ, у портныхъ „17% мастерскихъ въ подвалѣ; 34% сырыхъ; 40% холодныхъ; 33% темныхъ и 9% безъ всякой вентиляціи. 48% рабочихъ имѣютъ меньше 1 кубич. саж. воздуха на человѣка, 48% работаютъ при неудовлетворительномъ освѣщеніи.“ Если все это вѣрно, для городского самоуправленія открывается широкое поле работы. Но отвѣтить на вопросъ о томъ, вѣрно ли это или нѣтъ, можно, очевидно только съ помощью такого же объективнаго статистическаго изслѣдованія. Но кому же производить его, какъ не городу, охранителю интересовъ населенія?

Не можетъ остаться городское самоуправленіе равнодушнымъ и къ вопросу о безработицѣ. Это чрезвычайно важный факторъ современной экономической жизни, дающій себя чувствовать весьма широкимъ массамъ населенія.

На западѣ помощь безработнымъ и борьба съ безработицей составляетъ обычную функцію мѣстныхъ самоуправленій. Биржа труда, страхованіе отъ безработицы, общественныя работы—все это становится необходимымъ элементомъ въ практикѣ любого благоустроеннаго западно-европейскаго города. Наши города еще продолжаютъ игнорировать вопросъ о безработицѣ. Лишь въ 1906-7 г. возникли въ Петроградѣ общественныя работы въ интересахъ безработныхъ, а провинціей онѣ были и тогда очень слабо поддержаны. Лишь въ самое послѣднее время вопросъ о биржахъ труда начинаетъ привлекать вниманіе городскихъ самоуправленій. Страхованіе же отъ безработицы—это и теперь представляется какой-то безконечно—отдаленной „музыкой будущаго“. Но пройдетъ еще немного времени,— и эти вопросы получатъ дальнѣйшее движеніе и у насъ. За это ручается весь ходъ современной общественно-экономической жизни, все болѣе расширяющій соціально-политическія задачи городовъ Тѣмъ важнѣе теперь же положить начало статистикѣ безработицы.

И обязанность положить это начало выпадаетъ на города. На Западѣ статистика безработицы опирается главнымъ образомъ на статистику профессіональныхъ союзовъ и больничныхъ кассъ. У насъ и эта статистика отсутствуетъ и еще долгое время будетъ отсутствовать. Профессіональные наши союзы крайне слабы и охватываютъ лишь незначительную часть рабочихъ. Ихъ статистика, даже если бы она была удовлетворительно поставлена, не обладала бы достаточной показательностью. Точно также и больничныя кассы, какъ сказано, охватываютъ лишь пятую часть рабочихъ,—движеніе членовъ въ кассахъ, которое лежитъ въ основѣ соотвѣтственной западно-европейской статистики, у насъ не даетъ полнаго представленія о рабочемъ рынкѣ, тѣмъ болѣе, что министерство торговли до сихъ поръ не озаботилось централизаціей свѣдѣній о дѣятельности кассъ. Постановка статистики безработицы немыслима безъ помощи рабочихъ организацій, она не будетъ организована до тѣхъ поръ, пока не возрастетъ значеніе этихъ организацій, но начало статистикѣ безработицы можетъ быть положено уже и теперь городами.

Города обладаютъ прежде всего возможностью выяснять наличность безработныхъ и ихъ численность при общихъ переписяхъ населенія. Въ графѣ занятій противъ показаній безработнаго ставится соотвѣтственная отмѣтка. Важно только при составленіи переписного бланка считаться съ тѣмъ, чтобы регистрировалась не только хроническая, „вѣчная“ безработица инвалида, „босяка“ и пр., но и временная „случайная“ безработица трудолюбиваго и усерднаго участника производственнаго процесса. Такой опытъ исчисленія безработныхъ былъ примѣненъ уже и у насъ. Такъ, Петроградская перепись 1882 г. включала этотъ вопросъ, точно такъ и Московская 1902 года.

Однако переписи населенія отдѣлены другъ отъ друга значительными промежутками времени, въ теченіе которыхъ безработица можетъ подвергаться самымъ различнымъ колебаніямъ. Практическая нужда въ выясненіи безработнаго вопроса можетъ заставить обратиться къ статистикѣ несравненно чаще, чѣмъ допускаютъ общія переписи. Статистика и на этотъ случай выработала извѣстный modus,—въ видѣ спеціальныхъ переписей безработныхъ. На Западѣ подобныя переписи уже перестали быть чѣмъ-то необычнымъ. Въ

годы промышленныхъ кризисовъ онѣ насчитываются многими десятками. Въ 1909 г. Германія провела 53 городскихъ переписи. Были даже (въ Швеціи) попытки одновременной переписи безработныхъ по всему государству (1910 г.) Практика имѣла возможность выработать и опредѣлить типъ переписей безработныхъ. Одинъ изъ этихъ типовъ можетъ быть названъ способомъ „переклички": всѣ безработные призываются въ извѣстный день къ явкѣ въ какой-нибудь опредѣленный для регистраціи пунктъ; второй типъ, способъ поквартирнаго обхода, имѣющій на своей сторонѣ всѣ преимущества, кладетъ въ основу личный обходъ съ помощью регистраторовъ всѣхъ квартиръ, гдѣ могутъ жить рабочіе и безработные. Въ Кіевѣ въ началѣ 1915 года производство подобной переписи по послѣднему способу было рѣшено комиссіей при общегородскомъ комитетѣ, но рѣшеніе не получило осуществленія. Можетъ быть, будущее создастъ болѣе благопріятныя условіи для подобныхъ рѣшеній.

Работа статистической организаціи была бы не полной, если бы не было обращено должное вниманіе на изслѣдованіе квартирныхъ условій. Въ этомъ отношеніи годъ войны также далъ разительные доводы: безумный ростъ цѣнъ въ однихъ городахъ при нѣкоторомъ ослабленіи ихъ въ другихъ. Выясненіе квартирныхъ условій важно съ двоякой точки зрѣнія: съ точки зрѣнія гигіеническихъ требованій и съ точки зрѣнія цѣнъ. Тяжелыя жилищныя условія служатъ однимъ изъ важнѣйшихъ факторовъ физическаго вырожденія и нравственнаго одичанія. Скученность населенія, переполненіе квартиръ, негигіеническое ихъ устройство и содержаніе, какъ всѣмъ извѣстно, немедленно отражаются на движеніи эпидемическихъ кривыхъ. Борьба съ жилищной нуждой и разрѣшеніе вопроса о здоровомъ жилищѣ составляетъ одну изъ важнѣйшихъ соціально-политическихъ функцій городовъ. Выполненіе этой функціи снова предполагаетъ надежную квартирную статистику. Перепись квартиръ почти неизмѣнно связывается со всякой переписью населенія. Но и въ этой области кромѣ переписей могутъ быть использованы другіе методы статистическаго изслѣдованія. Здѣсь прежде всего могутъ быть использованы квартирныя анкеты въ опредѣленныхъ районахъ, или въ разрядахъ опредѣленныхъ размѣровъ, или опредѣленной стоимости и т. д. Помимо того должны выясняться количество занятыхъ

и пустующихъ квартиръ, такъ какъ соотношеніе между обѣими группами является показателемъ степени квартирной тѣсноты. Квартирные анкеты въ данный моментъ производятся въ Одессѣ и въ Баку (за 1912-15 гг.) При этомъ, быть можетъ, имѣло бы значеніе использованіе данныхъ податного надзора по квартирному налогу.

Чтобы покончить съ экомомической статистикой, мы должны еще указать на крайнюю важность обслѣдованія цѣлыхъ промысловъ по возможности во всѣхъ отношеніяхъ. Съ этой стороны имѣется уже опытъ Московской статистики, которая нѣсколько разъ (1888, 1895 1907, 1915 гг.) обслѣдовала хлѣбопекарный промыселъ.

Отъ общихъ экономическихъ задачъ городской статистики слѣдуетъ перейти къ статистикѣ дѣятельности городскихъ предпріятій хозяйственнаго свойства (о санитарныхъ уже сказано, объ учебныхъ будетъ сказано ниже). Города наши рѣшительно стали на путь муниципализаціи. Количество городскихъ предпріятій растетъ, городское хозяйство превратилось въ многогранную систему. Ознакомленію съ ходомъ дѣятельности этой системы помогло бы періодическое опубликованіе во всеобщее свѣдѣніе цифровыхъ данныхъ, характеризующихъ жизнь и ростъ этихъ предпріятій. Цифровыя данныя, конечно, неспособны замѣнить живое общеніе съ даннымъ предпріятіемъ, наблюденіе его въ ходу и въ состояніи покоя. Но личное ознакомленіе для всего населенія невозможно. А, съ другой стороны, системализація данныхъ за рядъ лѣтъ можетъ и городскому практику подчасъ открыть весьма много такого, что ускользаетъ отъ обыденнаго вниманія. Упрощенная цифровая исторія предпріятія можетъ бросить свѣтъ на явленія, которыя въ практической жизни выступаютъ въ сложной запутанной формѣ и лишь съ трудомъ поддаются анализу. Такъ статистика городскихъ предпріятій можетъ одновременно служить двумъ цѣлямъ: ознакомленію населенія съ городскимъ хозяйствомъ и самоанализу руководителей городскихъ предпріятій. Было бы слишкомъ утомительно перечислять всѣ рубрики, на которыя должна распадаться городская статистика въ этой области. Достаточно сказать, что статистика должна стремиться воспроизвести возможно полнѣе всю жизнь предпріятія, насколько она можетъ быть переведена въ цифры. Практика дня подскажетъ болѣе детальную группировку данныхъ. Въ видѣ примѣра можно привести

характеристику дѣятельности трамвая или городской бойни. По отношенію къ трамваю важно выяснить: протяженіе сѣти, оборудованность, интенсивность эксплуатаціи (пробѣгъ вагоновъ и пр.), количество перевезенныхъ пассажировъ, выручку, колебанія по днямъ, недѣлямъ, мѣсяцамъ, временамъ года, личный персоналъ, затраты прибыльность, несчастные случаи, изнашиваемость инвентаря, дѣятельность парковъ и пр. Для статистики боенъ важны: количество пригоняемаго и убитаго скота, распредѣленіе по сортамъ и мѣстамъ, цѣны, личный персоналъ, выручка и т. д.

Слѣдующій отдѣлъ составляетъ моральная статистика. Главное ея содержаніе наполняетъ статистика народнаго образованія. Сюда относятся данныя о всѣхъ городскихъ училищахъ, ихъ бюджетѣ, данныя о составѣ учащихъ, какъ и о составѣ учениковъ. Особое вниманіе должно быть при этомъ обращено на соціальный составъ учащихся, ихъ матеріальное положеніе, физическое состояніе, успѣхи, на сколько они могутъ быть выражены внѣшними признаками. Статистика можетъ сыграть огромную роль въ дѣлѣ выясненія вліянія школы на учениковъ.

Съ моральной статистикой связаны и данныя о благотворительности и общественномъ призрѣніи. И здѣсь статистика, основываясь на дѣятельности соотвѣтствующихъ учрежденій можетъ дать весьма цѣнный матеріалъ для характеристики кліентуры городской благотворительности,—нищихъ, инвалидовъ, „бывшихъ“ людей. Уже имѣются нѣкоторыя интересныя попытки въ этомъ направленіи, какъ разработка данныхъ Московскаго дома трудолюбія (въ Сокольникахъ), разработка данныхъ о хитровцахъ и т. д.

Статистика городского самоуправленія могла бы также использовать данныя судебныхъ учрежденій, по мѣрѣ ихъ опубликованія, для характеристики состоянія преступности въ городѣ.

Наконецъ, городская статистика имѣетъ возможность внести цѣнный матеріалъ въ политическую статистику путемъ опубликованія статистики выборовъ. Въ Москвѣ эта статистика разрабатывается съ образцовой полнотой, поскольку рѣчь идетъ о выборахъ въ Государственную Думу. На такую же полноту въ правѣ разсчитывать и статистика городскихъ выборовъ. Сюда должны быть включены подсчеты

общаго числа избирателей, распредѣленіе ихъ по цензамъ, по участкамъ, по соціальному положенію и по возрасту, количество избирателей, явившихся къ урнамъ, съ распредѣленіемъ по тѣмъ же признакамъ, количество голосовъ, полученныхъ отдѣльными выборщиками и каждой данной партіей и т. д. Накопленіе этихъ данныхъ служитъ прекраснымъ матеріаломъ для характеристики политическихъ настроеній въ странѣ и ихъ эволюціи.

Изложеннымъ можно закончить характеристику главнѣйшихъ отдѣловъ, которые въ совокупности должны составить городскую статистику. Всѣ они являются необходимыми и срочными, хотя, конечно, не всѣ могутъ разсчитывать на одновременное осуществленіе. Въ столицахъ и отчасти въ Харьковѣ, Баку, Ростовѣ и нѣкоторыхъ другихъ городахъ, гдѣ статистика представляетъ собой уже болѣе или менѣе сформировавшееся учрежденіе, многое изъ намѣченнаго здѣсь уже осуществлено. Даже и въ области соціальной статистики, образующей наименѣе разработанный отдѣлъ, уже начинаютъ дѣлаться кое какія попытки. Но въ такихъ городахъ, какъ Кіевъ, гдѣ городская статистика находится въ состояніи запущенности, или въ массѣ провинціальныхъ городовъ, совсѣмъ лишенныхъ особыхъ бюро для статистики, почти все приходится строить наново. Здѣсь особенно важна правильная постепенность при осуществленіи программы Ниже мы коснемся въ нѣсколькихъ словахъ этого вопроса, въ примѣненіи къ указаннымъ условіямъ. Здѣсь же подведемъ нѣкоторые общіе итоги сказанному.

3. Организація статистики.

Городская статистика, имѣя почти неограниченно широкія задачи, должна въ своихъ работахъ использовать весь статистическій матеріалъ, касающійся города и накопляемый какъ въ дѣятельности самого городского общественнаго управленія, такъ и въ дѣятельности другихъ учрежденій правительственнаго, общественнаго и частнаго характера, по скольку она затрагиваетъ интересы города и городского населенія. Въ своихъ самостоятельныхъ работахъ статистическая организація должна примѣнять всѣ методы, признанные въ теоріи статистики: переписи, текущую регистрацію, выборочный методъ, анкеты, монографіи. Статистика должна прежде всего дорожить точ-

ностью и объективностью своихъ работъ. Ея дѣятельность должно быть направляема совершенно независимо отъ частныхъ интересовъ и стремленій отдѣльныхъ дѣятелей городского самоуправленія. Статистическая организація должна оставаться совершенно независимой и самостоятельной, образуя особый отдѣлъ, подчиненный управѣ. Во главѣ ея должно стоять научно подготовленное и практически опытное лицо, при чемъ замѣщеніе должности всего лучше производить путемъ конкурса спеціалистовъ. Средства, отпускаемыя на содержаніе бюро, должны быть достаточными для содержанія необходимаго персонала и для широкой организаціи текущихъ работъ. Статистическое бюро должно быть снабжено постоянно пополняемой библіотекой и всѣми техническими усовершенствованіями, примѣняемыми при статистическихъ подсчетахъ. Болѣе крупныя работы, связанныя съ затратой значительныхъ средствъ, должны производиться по постановленіямъ Городскихъ думъ, но въ организаціи текущей статистики бюро должна быть представлена возможно большая самостоятельность. Всѣми отдѣлами Управы должны доставляться въ распоряженіе бюро всѣ имѣющіяся у нихъ матеріалы, могущіе представить интересъ для статистической обработки. Спорные вопросы, могущіе при этомъ возникнуть, разрѣшается либо городскимъ головой, либо Управой.

Организація статистическихъ бюро должна быть поставлена на твердую почву обязательнаго закона. Государственная власть должна обязать всѣ городскія поселенія, насчитывающія болѣе опредѣленнаго числа жителей, завести у себя статистическія бюро. Во всякомъ городѣ съ населеніемъ болѣе десяти—двадцати тысячъ организація бюро обязательна. Вмѣстѣ съ тѣмъ всѣ вѣдомства, имѣющія у себя центральную статистику, силой закона должны быть обязаны пересылать городскимъ статистическимъ бюро итоговыя данныя по каждому данному городу.

Больнымъ вопросомъ городскихъ статистическихъ бюро является въ настоящее время перегруженность персонала всякими сторонними работами, которыя отрываютъ служащихъ отъ ихъ прямыхъ обязанностей. Не приходится доказывать, что правильная постановка дѣла предполагаетъ спеціализацію труда. Городскіе статистики должны выполнять только то дѣло, которое входитъ въ кругъ статистическихъ

задачъ города. Никакія другія работы не должны отвлекать ихъ отъ этого дѣла.

Все, что удается собрать и разработать городскому статистическому бюро, должно быть публикуемо по возможности безъ всякаго промедленія. Свѣдѣнія, имѣющія наиболѣе срочный характеръ, въ частности санитарно-медицинскія и нѣкоторыя экономическія, должны печататься въ еженедѣльныхъ бюллетеняхъ. Болѣе полныя данныя должны даваться въ ежемѣсячныхъ бюллетеняхъ, издаваемыхъ отдѣльно и въ приложеніяхъ къ Городскимъ Извѣстіямъ. Наконецъ, статистическіе ежегодники должны охватывать весь матеріалъ, имѣющійся въ обработанномъ видѣ въ распоряженіи бюро. Въ ежегодникахъ матеріалъ для удобства сравненія долженъ приводиться по возможности за цѣлый рядъ лѣтъ.

Изданіемъ періодическихъ бюллетеней и сборниковъ статистическія бюро не ограничиваются. Они, разумѣется, должны прибѣгать время отъ времени и къ изданію монографій.

Одной изъ важнѣйшихъ организаціонныхъ задачъ момента является объединеніе городской статистики во всероссійскомъ маштабѣ. Нечего и говорить, какъ важно для самопознанія пользоваться сравненіемъ. Съ другой стороны, города и у насъ все болѣе выступаютъ, какъ объединенная всероссійская организація. Начавъ съ общихъ съѣздовъ и совѣщаній и создавъ на время войны подлинный Союзъ Городовъ, городскія самоуправленія и въ дальнѣйшемъ сохранятъ всероссійскую организацію для выполненія цѣлаго ряда общихъ задачъ, неосуществимыхъ усиліями отдѣльныхъ единицъ. Въ этой дѣятельности городамъ необходимо будетъ опиратьея на сравнительный матеріалъ, характеризующій жизнь каждаго изъ нихъ въ отдѣльности и жизнь всѣхъ въ совокупности. Но для того, что-бы располагать этимъ матеріаломъ, города должны заранѣе озаботиться объединеніемъ своихъ статистическихъ организацій. Это объединеніе можетъ сказаться въ троякомъ направленіи.

Прежде всего должны быть выработаны по возможности однообразныя основанія городской статистики въ каждомъ изъ городовъ. Область и методъ наблюденія, программы работъ и ихъ изданія должны быть по возможности основаны на однихъ и тѣхъ же принципахъ и выливаться въ однообразныя формы. Только при этомъ усло-

віи можетъ быть обезпечена возможность сравненія матеріала, относящагося къ сотнямъ городовъ.

Затѣмъ весь матеріалъ, находящійся въ распоряженіи городскихъ статистиковъ, долженъ быть опубликовываемъ въ общемъ ежегодникѣ, а если организація позволитъ, и въ общихъ ежемѣсячникахъ. Ежегодники и, эвентуально, ежемѣсячники должны составляться изъ таблицъ, въ одинаковой формѣ суммирующихъ итоги, собранные въ отдѣльныхъ городахъ

Наконецъ, дальнѣйшей стадіей объединенія является производство совмѣстныхъ работъ подъ руководствомъ общаго органа на территоріи всѣхъ объединившихся городовъ. Такого рода работы предполагаютъ наличность общаго центральнаго органа.

Вообще же для объединенія городской статистики необходимы періодическія совѣщанія городскихъ статистиковъ по заранѣе начертаннымъ программамъ. Созывъ такихъ совѣщаній на первое время должны взять на себя одно изъ столичныхъ бюро или экономическій отдѣлъ союза городовъ. Имъ же должно быть поручено и изданіе перваго ежегодника. Въ дальнѣйшемъ можетъ быть выдѣленъ и спеціальный объединенный органъ съ самостоятельнымъ бюджетомъ и самостоятельнымъ штатомъ.

Объединеніе статистическихъ организацій пойдетъ, конечно, параллельно общему объединенію городовъ. Но необходимо подчеркнуть, что на Западѣ оно уже успѣло стать фактомъ, при чемъ успѣхъ объединенія очень много зависѣлъ отъ частной иниціативы. Надо надѣяться, что такая иниціатива найдется и у насъ. Начало объединенію уже положено совѣщаніемъ городскихъ статистиковъ на февральскомъ съѣздѣ членовъ Чупровскаго общества, а затѣмъ совѣщаніемъ городскихъ статистиковъ, участвовавшихъ въ іюльскомъ съѣздѣ по борьбѣ съ дороговизной. Изданіе ежемѣсячниковъ подготовляется.

4. Задачи городской статистики въ Кіевѣ.

Сдѣлаемъ въ заключеніе нѣсколько замѣчаній относительно задачъ мѣстной Кіевской статистики.

Нами уже указано, что эта статистика находится въ примитивномъ состояніи. Ежегодника нѣтъ, и данныя, которыми располагаетъ

бюро, нигдѣ не опубликованы въ сводномъ видѣ. Печатались временами ежемѣсячники, но крайне неаккуратно, какъ неаккуратенъ былъ и выходъ Городскихъ Извѣстій, до ихъ реформированія. Но и то, что опубликовывалось въ ежемѣсячникѣ, не отличалось особой систематичностью. Сплошь и рядомъ появлялись случайныя данныя, чтобы въ дальнѣйшихъ выпускахъ „Извѣстій“ исчезнуть.

Очевидно, дѣло должно быть поставлено на ново. И для этого необходимо подвергнуть основательному критическому пересмотру существующее положеніе, сравнивъ его съ тѣмъ, что должно быть.

Возьмемъ нѣсколько ежемѣсячныхъ приложеній за послѣднее время. Что содержатъ они?

Метеорологическія наблюденія, данныя о движеніи населенія, о заболѣваемости, о санитарныхъ осмотрахъ, о количествѣ проданной воды, о количествѣ отпущенной энергіи, о пожарахъ, о цѣнахъ, о скотопригонѣ и о числѣ призрѣваемыхъ. Этого слишкомъ мало. Рубрики эти могли бы быть умножены и при настоящемъ положеніи. Достаточно указать, что въ отдѣлѣ демографіи отсутствуетъ брачность. Сверхъ того, печатаемыя сейчасъ свѣдѣнія отличаются чрезвычайной сумарностью. Желательно было бы разрабатывать ихъ болѣе детально.

Независимо отъ этого необходимо теперь же приложить всѣ усилія, чтобы собрать воедино весь матеріалъ, имѣющій цѣну для характеристики Кіева въ статистическихъ цифрахъ. Въ 1916 г. Кіевъ долженъ, наконецъ, получить свой ежегодникъ и къ составленію его необходимо приступить немедленно.

Но кіевская городская статистика нуждается еще и въ другомъ Ей необходимы нѣкоторыя коренныя работы, безъ осуществленія которыхъ никакая организація невозможна. Кіевъ долженъ прежде всего учесть свое населеніе.

Первая и единственная мѣстная перепись населенія въ Кіевѣ была произведена въ 1874 г. географическимъ обществомъ. Съ той поры вопросъ о переписи поднимался нѣсколько разъ. Такъ, напр., въ 1908 г. гласный Н. С. Ярошевскій входилъ съ представленіемъ о производствѣ сокращенной переписи населенія, владѣній, квартиръ и предметовъ обложенія по примѣру петроградской 1906 г. Въ 1913 г. Ѳ. С. Бурчакъ поднялъ вопросъ о производствѣ полной переписи.

„Въ своей приктической работѣ, говорилось въ заготовленномъ

докладѣ, Городское Общественное Управленіе постоянно нуждается въ самыхъ различныхъ статистическихъ данныхъ, которыя можно получить только путемъ переписи. Именно, въ настоящее время, когда Кіевское Городское Управленіе широко развертываетъ свою дѣятельность по самымъ разнообразнымъ вопросамъ, охватывающимъ самыя важныя стороны жизни больше, чѣмъ 600-тысячнаго населенія города, потребность въ такихъ болѣе или менѣе исчерпывающихъ данныхъ о населеніи чувствуется особенно остро.

Предстоящій переходъ къ городу желѣзныхъ дорогъ несомнѣнно потребуетъ отъ Городского Управленія расширенія сѣти дорогъ и наличность данныхъ о профессіональномъ составѣ населенія, мѣстѣ жительства и мѣстѣ занятій его будетъ служить надежнымъ критеріемъ въ дѣлѣ выбора направленія той или иной линіи. Не менѣе важны точныя данныя о населеніи при разрѣшеніи вопроса о водоснабженіи и канализаціи различныхъ районовъ.

Удовлетворительное разрѣшеніе возникающихъ въ послѣднее время вопросовъ о расширеніи городской муниципальной черты, благодаря присоединенію ряда пригородовъ,—возможно лишь путемъ точнаго освѣдомленія о составѣ и характерѣ владѣній, квартиръ и самого присоединяемаго населенія. Точный учетъ того, что Кіевъ долженъ дать присоединяемымъ предмѣстіямъ и что онъ можетъ взять съ нихъ взамѣнъ затратъ на ихъ благоустройство, можетъ быть сдѣланъ лишь при помощи данныхъ переписи. Лишь путемъ переписи возможенъ учетъ мѣстъ наибольшаго скопленія рабочихъ массъ (помѣщенія артелей, ночлежекъ и т. п.), мѣстъ изготовленія съѣстныхъ продуктовъ и т. п. мѣстъ, требующихъ усиленнаго надзора городскихъ санитарныхъ организацій".

Такъ какъ въ Кіевѣ отсутствуетъ нумераціонный планъ, то первоначально предполагалось произвести перепись владѣній съ нанесеніемъ ихъ на планъ. Вся операція должна была потребовать ассигновки въ 30.020 руб. Докладъ почему-то не былъ представленъ въ думу и дѣло переписи оказалось отсроченнымъ ad calendas graecas.

Нынѣ вопросъ о переписи снова становится на очередь, но встрѣчаетъ новыя трудности. Военное время не позволяетъ произвести оплной переписи. Составъ населенія въ данный моментъ носитъ слу-

чайный характеръ. Отсутствуетъ масса постояннаго мужского населенія взятаго на войну; эвакуированы многія постоянныя учрежденія; съ другой стороны, имѣется масса элементовъ, прибывшихъ лишь на самое короткое время. Занятія населенія приняли своеобразный характеръ, въ зависимости отъ исключительныхъ требованій военнаго времени. Встрѣтится много затрудненій и въ смыслѣ осуществленія переписи, такъ какъ значительная часть интеллигенціи города вмѣстѣ съ учебными заведеніями выбыла изъ Кіева.

Но общая цифра населенія необходима и вотъ снова выдвигается проектъ сокращенной переписи. Въ нашихъ условіяхъ производство ея не даетъ и тѣхъ положительныхъ результатовъ, какіе получены въ Петроградѣ и Москвѣ. На спѣхъ организуемыя сокращенныя переписи никогда не могутъ дать того полнаго исчисленія, какое даютъ переписи. Особенно если онѣ производятся при ближайшемъ участіи дворниковъ и швейцаровъ. Разница между исчисленнымъ и фактическимъ населеніемъ можетъ выразиться нѣсколькими процентами. Въ нашихъ условіяхъ эта разница можетъ оказаться больше. Въ Петроградѣ и Москвѣ краткому исчисленію предшествовалъ рядъ переписей. Это дало въ руки переписного бюро надежныя данныя, которыми можно было руководствоваться при производствѣ исчисленія. Если по какому-нибудь участку цифры, собранныя исчисленіемъ, оказывались меньше цифры послѣдней переписи по данному участку, это давало возможность прибѣгнуть къ повторному, провѣрочному исчисленію. У насъ такого критерія нѣтъ. Цифры, собранныя исчисленіемъ, будутъ считаться окончательными, хотя бы и не было твердой вѣры въ ихъ точности. Затѣмъ населеніе въ столицахъ привыкло къ переписи и сумѣло оцѣнить ихъ значеніе, у насъ же это новинка, съ которой еще надо примирять массы населенія. Наконецъ, городъ у насъ изученъ менѣе, чѣмъ въ столицѣ. Нѣтъ плана, и нѣтъ списка владѣній. Его придется составлять заново, что при крайней разбросанности и неправильной топографической структурѣ города будетъ очень нелегко.

Тѣмъ не менѣе безъ исчисленія не обойтись и къ нему необходимо приготовиться. Когда наступитъ спокойное время и явится возможность производить перепись въ нормальныхъ условіяхъ, сказать невозможно. Можетъ быть, пройдутъ годы, прежде чѣмъ взбаломучен-

ное море успокоится. Поэтому съ краткимъ исчисленіемъ надо спѣшить. Чѣмъ раньше оно будетъ произведено, тѣмъ скорѣе городъ окажется въ состояніи руководствоваться болѣе или менѣе правильными цифрами населенія.

Но именно въ виду того, что краткое исчисленіе придется производить въ условіяхъ, отличныхъ отъ петроградскихъ и московскихъ, при отсутствіи предварительныхъ свѣдѣній, было бы, быть можетъ, цѣлесообразно видоизмѣнить способъ производства исчисленія. Наше исчисленіе должно быть полнѣе, чѣмъ столичныя. Намъ необходимы не только суммарныя числа общей наличности населенія, но и хотя бы такія же суммарныя данныя относительно состава населенія. Въ петроградскихъ и московскихъ исчисленіяхъ интересуются только количествомъ ночевавшихъ въ квартирѣ мужчинъ, женщинъ и дѣтей. Въ Кіевѣ было бы желательно получить и нѣкоторыя другія данныя, а именно о времени прибытія въ городъ и о профессіональномъ состояніи. Первое необходимо для того, чтобы хотя съ нѣкоторымъ приближеніемъ опредѣлить количество постояннаго населенія съ одной стороны, и количество бѣженскаго населенія, съ другой. Второе необходимо, чтобы судить о томъ, что представляетъ собой населеніе въ смыслѣ имущественномъ, какимъ запасомъ рабочей силы обладаетъ городъ, въ какихъ суммахъ исчисляется населеніе, не имѣющее занятій и т. д. Если мы еще можемъ говорить съ нѣкоторымъ приближеніемъ объ общемъ количествѣ жителей въ Кіевѣ, то отвѣтить на вопросъ, сколько въ Кіевѣ рабочихъ или приказчиковъ, сколько служащихъ и нуждающихся въ работѣ, мы совершенно не въ состояніи. А вопросъ о наличной рабочей силѣ пріобрѣтаетъ такую же остроту, какъ и вопросъ продовольственный. Включеніе вопросовъ о занятіи и времени прибытія неизбѣжно приводитъ къ индивидуализаціи показаній о ночевавшихъ. Недостаточно записать, что ночевало столько-то лицъ, такого-то пола; но надо перечислить всѣхъ въ отдѣльности поименно. съ указаніемъ возраста занятій, времени прибытій. Такая индивидуализація привела бы къ большей правильности показаній о возрастѣ, которыя при показаніяхъ обобщенныхъ отличаются значительной произвольностью.

Въ этой части переписной бланкъ могъ бы имѣть такой видъ:

1. Счетный участокъ.
2. Улица, домъ, квартира.
3. Списокъ ночевавшихъ на такое-то число.

а) мужчинъ

имя, отчество фамилія.	Возрастъ.	Когда прибылъ.	Чѣмъ занимается.	хозяинъ, управляющій, служащій, рабочій или одиночка.

б) женщинъ

имя, отчество фамилія.	Возрастъ.	Когда прибыла.	Чѣмъ занимается.	хозяйка, управляющая, служащая, работница или одиноч.

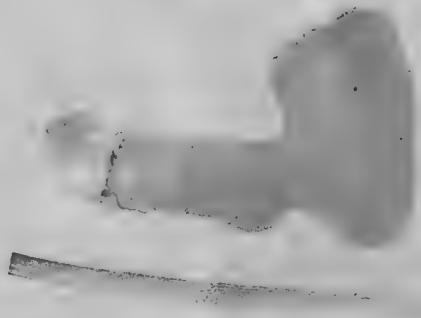
Косвенно перепись даетъ много другихъ указаній, въ частности, на распредѣленіе населенія по районамъ и частямъ города, на населенность домовъ, квартиръ, на количество пустующихъ квартиръ и т. д. Какъ и въ Петроградѣ, у насъ въ данный моментъ выдвигается предложеніе произвести учетъ имѣющимся запасамъ топлива. Если бы это предложеніе было принято,—а въ необходимости его принятія сомнѣній быть не можетъ. то было бы цѣлесообразно соединить его съ переписью населенія и мы получили бы рядъ дополнительныхъ показаній о квартирахъ, затративъ при этомъ небольшія усилія. Наличность запасовъ топлива сама по себѣ еще не говоритъ о степени обезпеченности топливомъ. Для отвѣта на послѣдній вопросъ необходимо съ наличностью сопоставить потребность. Потребность же можетъ быть установлена отчасти по субъективнымъ показаніямъ, отчасти по количеству печей. Это приводитъ къ двумъ дополнительнымъ вопросамъ: количество комнатъ въ квартирѣ и количество печей.

Производство подобной переписи предполагаетъ наличность провѣреннаго списка владѣній. Составленіемъ его и необходимо занять

Р3-59

ся въ первую очередь. Совмѣстно съ межевымъ и оцѣночнымъ отдѣломъ статистическое бюро должно немедленно заняться провѣркой существующихъ списковъ. Для этого долженъ быть произведенъ обходъ города, равно использованы списки полиціи, податнаго надзора по квартирному налогу и пр.

Стоимость переписи не можетъ быть очень велика. Не касаясь вопроса о спискѣ владѣній, какъ вопроса независимаго отъ данной переписи, можно отмѣтить слѣдующія важнѣйшія затраты.

На 1 регистратора въ день слѣдуетъ считать сорокъ квартиръ. Всего въ Кіевѣ квартиръ по даннымъ податнаго надзора на 1911 годъ было въ городѣ 58865, на Деміевкѣ—3.737, на Шулявкѣ—2266, итого—64.868. За истекшіе четыре года, принимая во вниманіе годичный приростъ числа Кіевскихъ квартиръ въ 4½%, количество квартиръ поднялось до 76544. Обходъ всѣхъ квартиръ потребуетъ $\frac{76544}{40}$ = 1904 регистраціонныхъ дней. Считая оплату каждаго дня въ 3 рубля и накидывая по 50 коп. на общіе организаціонные расходы, получимъ стоимость регистраціи въ 6664 руб. А вмѣстѣ съ печатаніемъ бланковъ, разработкой и опубликованіемъ до 15.000 рублей. Не приходится сомнѣваться, что этотъ расходъ оправдаетъ себя.

Г. Наумовъ.